

RAPPORT PUBLIC THEMATIQUE

Paris, le 31 janvier 2012

Les coûts de la filière électronucléaire

Le rapport de la Cour rassemble toutes les données factuelles disponibles actuellement sur les éléments qui constituent les coûts, passés, présents et futurs, de la production d'électricité nucléaire en France, sans prise de position ni sur le niveau souhaitable de cette production, ni sur les modalités de son financement.

A - Des dépenses passées relativement bien identifiées

1 - Un investissement initial lourd

Le montant total de construction des installations nécessaires à la production d'électricité nucléaire s'est élevé à 121 Md€₂₀₁₀ (hors construction de Superphénix).

La **construction des 58 réacteurs actuels**, qui représentent une puissance installée de 62 510 mégawatts (MW), a coûté **96 Md€₂₀₁₀**. Il faut ajouter à cet investissement initial, pour **6 Md€**, le **coût de construction de la première génération**. En outre, les **investissements nécessaires au cycle du combustible**, en particulier la mise en place de la **filiale de retraitement** qu'exploite aujourd'hui AREVA, représente un coût pour la France de **19 Md€₂₀₁₀**.

2 - Un coût de construction au mégawatt qui progresse dans le temps

Le coût de construction initial, ramené à la puissance des réacteurs, progresse dans le temps, de 1,07 M€₂₀₁₀/MW en 1978 (Fessenheim) à 2,06 M€₂₀₁₀/MW en 2000 (Chooz 1 et 2). Avec un coût de construction estimé à 6 Md€ pour l'EPR de Flamanville (tête de série) et une puissance de 1 630 MW, le coût au MW est de 3,7 M€.

3 - Des dépenses de recherche importantes

En tenant compte également des **dépenses de recherche, publiques et privées, qui représentent 55 Md€₂₀₁₀ (1 milliard d'euro par an en moyenne)**, et du coût de Superphénix (12 Md€ pour l'investissement, le fonctionnement et l'arrêt), **le montant total des investissements passés ressort à 188 Md€₂₀₁₀**.

B - Des charges courantes d'exploitation bien cernées

Ces charges d'exploitation annuelles d'EDF se sont élevées à 8,9 Md€₂₀₁₀ pour une production de 407,9 terawatt-heure (TWh) en 2010. Ces charges sont bien identifiées et leur chiffrage ne pose pas de problème majeur.

Parallèlement, les dépenses sur crédits publics se sont élevées à 414 millions **pour l'effort de recherche et à 230 M€ pour les coûts relatifs à la sûreté, la sécurité et l'information des citoyens, soit un total de 640 M€ en 2010.**

C - Des charges futures incertaines par nature

Le **total de ces charges à fin 2010 est estimé à 79,4 Md€₂₀₁₀**, dont 62 Md€₂₀₁₀ pour EDF.

Parmi ces coûts, les dépenses de démantèlement, c'est-à-dire les dépenses de « démolition » des centrales, sont estimées aujourd'hui à 18,4 Md€₂₀₁₀, en charges brutes, pour le démantèlement des 58 réacteurs du parc actuel. La Cour considère que les méthodes utilisées par EDF pour ce calcul sont pertinentes mais ne peut pas en valider les paramètres techniques, en l'absence d'études approfondies par des experts.

Un autre coût futur important est la **gestion à long terme des déchets, pour un coût estimé à 28,4 Md€₂₀₁₀**. Cette estimation est fragile car le projet envisagé pour le stockage des déchets à vie longue, c'est-à-dire leur enfouissement en grande profondeur, n'est pas encore définitif.

La Cour conclut de ses investigations que **les coûts futurs sont bien tous identifiés** par les exploitants, **mais ne sont pas évalués avec le même degré de précision**. Même si de nombreuses incertitudes pèsent, par nature, sur ces estimations, **la Cour estime que les risques d'augmentation de ces charges futures sont probables**.

D - Des investissements de maintenance qui vont augmenter

Le programme d'investissements de maintenance d'EDF, pour les années 2011 – 2025, préparé en 2010, s'élevait à 50 Md€, soit une moyenne annuelle d'environ 3,3 Md€, ce qui correspond presque au double des investissements réalisés en 2010 (1,7 Md€). Les investissements à réaliser pour satisfaire aux demandes de l'ASN sont aujourd'hui estimés à une dizaine de milliards d'euros, dont la moitié serait déjà prévue dans le programme initial de 50 Md€.

E – Un coût de production global qui va augmenter

La production d'électricité nucléaire est une industrie très capitalistique à cycle long pour laquelle le coût du capital est une variable qui a un impact très significatif sur le calcul du coût global.

En prenant en compte la rémunération du capital, selon la méthode dite du coût courant économique, qui reflète l'ensemble des coûts sur toute la durée de fonctionnement du parc et permet des comparaisons entre modes d'énergie, **le coût moyen du MWh produit s'élève à 49,5 € avec les données de 2010**.

La Cour montre que si **l'impact de l'évolution des charges futures liées au démantèlement et à la gestion des déchets est limité**, à l'inverse **l'évolution des investissements de maintenance est nettement plus sensible, de l'ordre de 10% du coût moyen**.

F – Le choix stratégique de la durée de vie des centrales

Davantage que les paramètres de démantèlement ou de stockage ultime, **l'analyse de la Cour montre que la durée de fonctionnement des centrales du parc actuel constitue une donnée majeure** de la politique énergétique. Elle a un **impact significatif sur le coût de la filière** en permettant d'amortir les investissements sur un plus grand nombre d'années. D'autre part, elle **repousse dans le temps les dépenses de démantèlement et le besoin d'investissement dans de nouvelles installations** de production.

Or, la Cour constate que **d'ici la fin de l'année 2022, 22 réacteurs sur 58 atteindront leur quarantième année de fonctionnement**. Par conséquent, dans l'hypothèse d'une durée de vie de 40 ans et d'un maintien de la production électronucléaire à son niveau actuel, **il faudrait un effort très considérable d'investissement** équivalent à la construction de 11 EPR d'ici la fin de 2022. La mise en œuvre d'un tel programme d'investissement à court terme paraît **très peu probable, voire impossible**, y compris pour des considérations industrielles.

Cela signifie **qu'à travers l'absence de décision d'investissement, une décision implicite a été prise qui engage déjà la France** : soit à **faire durer ses centrales au-delà de 40 ans**, soit à **faire évoluer significativement et rapidement le mix énergétique** vers d'autres sources d'énergie, ce qui suppose des investissements complémentaires.

Quels que soient les choix retenus, afin de maintenir la production actuelle, des **investissements importants sont à prévoir** à court et moyen terme représentant a minima un **doublement du rythme actuel d'investissement de maintenance**. Ce doublement fera **augmenter le coût moyen de production de l'ordre de 10 %**.

La Cour juge **souhaitable** que les choix d'investissements futurs ne soient pas effectués de façon implicite mais **qu'une stratégie énergétique soit formulée, débattue et adoptée en toute transparence et de manière explicite**.

[Consulter le rapport et les autres éléments](#)

Contacts presse :

Dorine BREGMAN - Directrice de la communication - Tél : 01 42 98 98 09 - dbregman@ccomptes.fr

Denis GETTLIFFE - Responsable des relations presse - Tél : 01 42 98 55 77 - dgettliffe@ccomptes.fr